



REPUBLIKA SLOVENIJA

**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

Številka: 007-265/2023/

Ljubljana, 5. 10. 2023

EVA 2023-2330-0086

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v obdobju 2023 - 2027 – predlog

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v obdobju 2023-2027

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Predlog Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v obdobju 2023 - 2027

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
- mag. Andreja Komel, vodja Sektorja za strukturno politiko in razvoj podeželja,
- Andrej Hafner, vodja Sektorja za pravnosistemske zadeve v kmetijstvu,
- Aljaž Žumer, vodja sektorja za izvajanje nacionalnih in EU programov, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.
(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

5. Kratak povzetek gradiva:

Uredba določa izvajanje pristopa lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v letih 2023–2027, iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027 za Republiko Slovenijo, programom, ki ureja izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, ter določa podpore v okviru pristopa LEADER/CLLD, ki so predmet sofinanciranja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in Evropskega sklada za regionalni razvoj.
S to uredbo se določa namen podpor, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, upravičence, pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve sredstev, obveznosti in finančne določbe za izvajanje, naloge lokalnih akcijskih skupin, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem in upravne sankcije za izvajanje pristopa LEADER/CLLD.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Uredba o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2023 - 2027 določa podpore v okviru pristopa LEADER/CLLD, ki so predmet sofinanciranja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in Evropskega sklada za regionalni razvoj.
Podpore so namenjene izvajanju strategij lokalnega razvoja, ki se pripravljajo na podlagi Uredbe o delovanju lokalnih akcijskih skupin in potrditvi strategij lokalnega razvoja za programsko obdobje do leta 2027. V okviru strategij bo potrjen tudi finančni načrt posamezne strategije, ki bodo odobrene za izvajanje do konca leta 2023, z izvajanjem na podlagi te uredbe se pričnejo izvajati leta 2024.
Razpoložljiva sredstva za Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja izhajajo iz Strateškega načrta Skupne kmetijske politike za Slovenijo 2023–2027, ki je bil potrjen dne 28. 10. 2022 o odobritvi strateškega načrta SKP za obdobje 2023–2027 za Slovenijo za podporo Unije. Na voljo je 44.428.195,00 evrov. Sredstva za izplačila so zagotovljena sredstva v sprejetem proračunu 2023/2024 na projektu 2330-24-0011 Sodelovanje SN 23-27 MKGP na proračunskih postavkah PP 221064 -

Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP – EU (35.542.556,00 evrov) in PP 221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba (8.885.639,00 evrov).
Razpoložljiva sredstva za Evropski sklad za regionalni razvoj izhajajo iz programa, ki ureja izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, ki je bil potrjen 13. 12. 2022. Na voljo je 40.120.000,00 evrov.

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
– II. Finančne posledice za državni proračun				
– II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-21-5119 Skupni strateški načrt 2023-2027	221064 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - EU	/	1.440.000,00
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-21-5119 Skupni strateški načrt 2023-2027	221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba	/	360.000,00
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj				
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj				
SKUPAJ				1.800.000,00
– II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

			–	–
			–	–
SKUPAJ			–	–
– II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	–	Znesek za t + 1
–		–	–	–
–		–	–	–
–		–	–	–
– SKUPAJ		–	–	–

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite:	
Datum objave: 28. 6. 2023	
V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - lokalne akcijske skupine, - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: /	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Irena ŠINKO ministrica	

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22,130/22 – ZPOmK-2,18/23 in 78/23) ter sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14,55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v obdobju 2023 – 2027

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

(1) Ta uredba določa izvajanje pristopa lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost (v nadaljnjem besedilu: pristop LEADER/CLLD), v obdobju 2023–2027, iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027 za Republiko Slovenijo (v nadaljnjem besedilu: SN 2023–2027), programom, ki ureja izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 (v nadaljnjem besedilu: Program EKP 2021–2027), ter določa podpore v okviru pristopa LEADER/CLLD, ki so predmet sofinanciranja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) in Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ESRR).

(2) S to uredbo se določa namen podpor, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, upravičence, pogoje za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve sredstev, obveznosti in finančne določbe za izvajanje, naloge lokalnih akcijskih skupin, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem in upravne sankcije za izvajanje pristopa LEADER/CLLD, za izvajanje:

1. Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159) zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/1676 z dne 7. julija 2023 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj ter financiranja, ki ni povezano s stroški, za povračilo izdatkov državam članicam s strani Komisije (UL L št. 216 z dne 1. 9. 2023, str. 11) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU);
2. Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1), zadnjič spremenjena z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/1620 z dne 8. avgusta 2023 o začasnih nujnih ukrepih, ki za leto 2023 odstopajo od nekaterih določb Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta, za reševanje specifičnih problemov v sektorju sadja in zelenjave, ki so jih povzročili neugodni vremenski dogodki, ter o ukrepih v zvezi z njimi C/2023/5340 (UL L št. 199 z dne 9. 8. 2023, str. 101) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2115/EU);

3. Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 187), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/1508 z dne 20. julija 2023 o odstopanju za leto 2023 od člena 44(2), drugi pododstavek, Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s stopnjo predplačil za intervencije v obliki neposrednih plačil ter intervencije za razvoj podeželja na osnovi površin in živali C/2023/4808 (UL L št. 184 z dne 21. 7. 2022, str. 17), (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2021/2116);
4. Izvedbene Uredbe Komisije (EU) 2021/2289 z dne 21. decembra 2021 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta o predstavitvi vsebine strateških načrtov SKP in elektronskem sistemu za varno izmenjavo informacij (UL L št. 458 z dne 22. 12. 2021, str. 463), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 156 z dne 9. 6. 2022, str. 163);
5. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/128 z dne 21. decembra 2021 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s plačilnimi agencijami in drugimi organi, finančnim upravljanjem, potrditvijo obračunov, pregledi, varščinami in preglednostjo (UL L št. 20, z dne 31. 1. 2022, str. 131), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/860 z dne 25. aprila 2023 o spremembi in popravku Izvedbene uredbe (EU) 2022/128 glede preglednosti, izjave o upravljanju, usklajevalnega organa, certifikacijskega organa ter nekaterih določb za EKJS in EKSRP (UL L št. 111 z dne 26. 4. 2023, str. 23) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/128/EU) ter
6. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/127 z dne 7. decembra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta s pravili o plačilnih agencijah in drugih organih, finančnem upravljanju, potrditvi obračunov, varščinah in uporabi eura (UL L št. 20 z dne 31. 1. 2022, str. 95), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/1448 z dne 10. maja 2023 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2022/127 glede izplačila predplačil v okviru šolske sheme in o popravku navedene uredbe C/2023/2988 (UL L št. 179 z dne 14. 7. 2023, str. 2), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/127/EU).

(3) Za podpore iz točke a) tretjega odstavka 4. člena te uredbe, za izvajanje katerih se dodeli kot pomoč de minimis v skladu z akti Evropske unije, se s to uredbo določajo splošne skupne zahteve in pogoji v skladu z:

1. Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št.352, z dne 24. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 (UL L št.215, z dne 7. 7. 2020, str. 3), (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 1407/2013)
2. Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187, z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2023/1315 z dne 23. junija 2023 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ter Uredbe (EU) 2022/2473 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe (Besedilo velja za EGP) C/2023/4278 (UL L št. 167 z dne 30. 6. 2023, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU).

2. člen **(pomen izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

1. LEADER pomeni lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, ki ga podpira Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) v skladu z Uredbo 2021/2115/EU, ki se izvaja na podlagi intervencije LEADER, SN 2023-2027;
2. CLLD pomeni lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, ki ga podpira evropski sklad za regionalni razvoj iz Uredbe 2021/1060/EU, ki se v programskem obdobju 2021–2027 izvaja kot skupni pristop LEADER/CLLD v okviru EKSRP in Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ESRR);
3. strategija lokalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: SLR) je strategija, odobrena na podlagi uredbe, ki določa delovanje lokalnih akcijskih skupin in potrditev SLR;
4. lokalna akcijska skupina (v nadaljnjem besedilu: LAS) je lokalno partnerstvo, ki deluje z namenom priprave in izvajanja SLR, uresničevanja ciljev in potreb lokalnega okolja po načelu »od spodaj navzgor« v skladu s 25.b členom zakona, ki ureja kmetijstvo, in z 32. in 33. členom Uredbe 2021/1060/EU (v nadaljnjem besedilu: LAS);
5. naložba oziroma investicija je vlaganje v opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena sredstva;
6. projekt pomeni operacijo, določeno v 2. členu Uredbe 2021/1060/EU, v okviru podpore točke a) tretjega odstavka 4. člena te uredbe;
7. javni prispevek pomeni kakršen koli prispevek za financiranje projektov iz proračuna nacionalnih, regionalnih ali lokalnih javnih organov v skladu z 2. členom Uredbe 2021/1060/EU;
8. poenostavljene oblike stroškov so oblike nepovratnih sredstev v skladu z b), c) in d) točko prvega odstavka 83. člena Uredbe 2021/2115/EU in v skladu z b), c), d) točko prvega odstavka 53. členu Uredbe 2021/1060/EU. Gre za stroške na enoto, pavšalne zneske in financiranje po pavšalni stopnji;
9. dejansko nastali stroški so stroški, ki nastanejo pri izvajanju projekta v skladu z a) točko prvega odstavka 83. člena Uredbe 2021/2115/EU in v skladu z a) točko prvega odstavka 53. členu Uredbe 2021/1060/EU;
10. projekti neinvesticijske narave so t. i. »mehki« projekti, pri katerih se neposredni stroški osebja namenijo za izvedbo večjega dela projektnih aktivnosti, za preostale kategorije upravičenih stroškov pa se uporabi pavšalna stopnja;
11. projekti investicijske narave so projekti, katerih večji del projektnih aktivnosti predstavljajo stroški naložb oziroma investicij v opredmetena osnovna sredstva ter v neopredmetena sredstva in stroški storitev zunanjih izvajalcev, za povračilo stroškov osebja pa se uporabi pavšalna stopnja;
12. veliko podjetje je podjetje, ki ne izpolnjuje meril iz Priloge I Uredbe 2022/2472/EU ali pogojev iz Priloge I Uredbe 651/2014/EU;
13. mikro, malo in srednje veliko podjetje po tej uredbi (v nadaljnjem besedilu: MSP) so podjetja, kakor jih določa Priloga I Uredbe 651/2014/EU;
14. enotno podjetje so vsi subjekti, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, in so med seboj najmanj v enem od razmerij iz drugega odstavka 2. člena Uredbe 1407/2013/EU.

3. člen **(pristojni organi in naloge)**

(1) Medresorska delovna skupina CLLD (v nadaljnjem besedilu: MDS CLLD) je odbor, ki ga v skladu s tretjim odstavkom 31. člena Uredbe 2021/1060/EU s sklepom ustanovita organa upravljanja vključenih skladov. Naloge MDS CLLD po tej uredbi so:

- a) priprava nacionalnega predpisa,
- b) obravnava sprememb odobrenih SLR,
- c) spremljanje izvajanja SLR.

(2) V skladu z 9.b členom zakona, ki ureja kmetijstvo, so za sklad EKSRP imenovani organi: organ upravljanja, akreditirana plačilna agencija in certifikacijski organ.

(3) Organ upravljanja sklada EKSRP iz prejšnjega odstavka je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP). Naloge organa upravljanja opravljata MKGP in akreditirana plačilna agencija, ki je Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: ARSKTRP) in sicer:

a) MKGP izda odločbo o potrditvi oziroma zavrnitvi spremembe SLR, nadzoruje in spremlja delovanje posameznega LAS in izvajanja SLR, organizira izobraževanja in delavnice za LAS.

b) ARSKTRP zagotovi beleženje, vzdrževanje, vodenje in sporočanje podatkov v povezavi z izvajanjem podpor, preverja izpolnjevanje pogojev za upravičenost projektov pred izdajo odločbe o pravici do sredstev, izdaja odločbe in sklepe upravičencem, vodi upravne postopke, odloča o spremembah projektov. ARSKTRP izvaja tudi nadzor nad operacijami, opravlja kontrole ter skrbi za pravilna izplačila sredstev in izterjave.

(4) V skladu z uredbo, ki ureja evropsko kohezijsko politiko za programsko obdobje 2021-2027, so za sklad ESRR imenovani organi: organ upravljanja, posredniško telo in organ za računovodenje in revizijski organ.

(5) Organ upravljanja in posredniško telo iz prejšnjega odstavka je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: MKRR).

a) Organ upravljanja ESRR odloča o podpori v skladu z uredbo, ki ureja evropsko kohezijsko politiko za programsko obdobje 2021-2027.

b) Posredniško telo ESRR nadzoruje in spremlja delovanje posameznega LAS ter izvajanje SLR, izvaja in organizira usposabljanja in delavnice za LAS, preverja izpolnjevanje pogojev upravičenosti predlogov operacij pred sklenitvijo pogodb o sofinanciranju, potrjuje operacije, sklepa pogodbe o sofinanciranju z upravičenci ter spremlja delovanje posameznega LAS. Spremlja izvajanje operacij in izvaja upravljalna preverjanja, v okviru katerih preverja izpolnjevanje pogojev za upravičenost pred izplačilom sredstev, skrbi za pravilna izplačila sredstev in vračila pri neupravičenem koriščenju sredstev. Pred nakazilom sredstev preveri možnost dvojnega financiranja, višino že prejetih sredstev iz naslova državnih pomoči in nakazuje sredstva na transakcijski račun upravičenca.

4. člen

(cilji podpor lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, in namen podpor)

(1) Cilj lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, skozi skupni pristop LEADER/CLLD, je spodbujanje celovitega in uravnoveženega razvoja lokalnih območij po pristopu »od spodaj navzgor« skozi odobrene SLR.

(2) LEADER/CLLD prispeva k skupnemu cilju : »Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celotnega razvoja vseh vrst območij ter lokalnih pobud« iz 5. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(3) Podpora za lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost (v nadaljnjem besedilu: LEADER/CLLD), iz skladov EKSRP in ESRR je po tej uredbi namenjena za:

a) izvajanje projektov, vključno z dejavnostmi sodelovanja in njihovo pripravo, izbranih v okviru strategije lokalnega razvoja;

b) upravljanje, spremljanje in vrednotenje strategije ter njene animacije.

(4) Podpora iz točke a) prejšnjega odstavka iz sklada EKSRP je usmerjena k izvajanju SN 2023–2027, intervencije LEADER, in specifičnega cilja iz točke h) prvega odstavka 6. člena Uredbe 2021/2115/EU.

(5) Podpora iz točke a) tretjega odstavka iz sklada ESRR je usmerjena k izvajanju Programa EKP 2021-2027, in specifičnega cilja iz točke (ii) pod (e) prvega odstavka 3. člena Uredbe 1058/2021/EU.

(6) Podpora iz točke a) tretjega odstavka je podrobneje namenjena sofinanciranju projektov, katerih rezultati prispevajo k uresničevanju ciljev in ukrepov, določenih v SLR, in sicer:

- a) projektov izbranih na podlagi javnega poziva, ki ga objavi LAS, potrjen v skladu z uredbo, ki določa delovanje lokalnih akcijskih skupin in potrditev SLR,
- b) projektov, katerih upravičenec je LAS,
- c) pripravi in izvajanju projektov sodelovanja LAS, izbranih v okviru SLR.

5. člen **(finančne določbe)**

(1) V programskem obdobju 2023–2027 je izvedbi podpor iz prejšnjega člena za lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, v okviru skladov EKSRP in ESRR, skupaj namenjenih 84.548.195,00 eurov. Od tega je iz naslova SN 2023–2027 za Slovenijo je namenjenih 44.428.195,00 evrov, iz naslova Programa EKP 2021–2027 v Sloveniji za sklad ESRR pa 40.120.000,00 evrov.

(2) Posamezni LAS je upravičen do koriščenja sredstev, določenih v SLR, odobrenih na podlagi uredbe, ki določa delovanje LAS in potrditev SLR.

(3) Sofinanciranje se deli med sklada in proračun Republike Slovenije. Za sklad EKSRP je podpora Evropske unije 80 odstotkov, 20 odstotkov pa iz naslova nacionalnega javnega prispevka iz državnega proračuna. Za sklad ESRR je za Kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija podpora iz Evropske unije 85 odstotkov in nacionalnega javnega prispevka iz državnega proračuna 15 odstotkov; za Kohezijsko regijo Zahodna Slovenija je podpora Evropske unije 40 odstotkov in nacionalnega javnega prispevka iz državnega proračuna 60 odstotkov.

II. IZVAJANJE PROJEKTOV, VKLJUČNO S PRIPRAVO IN IZVAJANJEM PROJEKTOV SODELOVANJA LAS, IZBRANIH V OKVIRU SLR

6. člen **(upravičenci)**

(1) Upravičenci do podpore za izvajanje projektov, vključno z dejavnostmi sodelovanja in njihovo pripravo, izbranih v okviru strategije lokalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: izvajanje projektov v okviru SLR), so LAS, fizična ali pravna oseba.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka pri ESRR fizične osebe, razen samostojnih podjetnikov posameznikov, niso upravičenci.

(3) Če je vlagatelj fizična ali pravna oseba iz prvega odstavka tega člena, je vodilni partner LAS zastopnik za vlaganje vlog in zahtevkov za izplačilo ter dopolnitev vlog in zahtevkov za izplačilo.

(4) Če je upravičenec LAS, mora v skladu s petim odstavkom 33. člena Uredbe 2021/1060/EU zagotavljati spoštovanje načela ločevanja funkcij.

7. člen **(pogoji za dodelitev podpore)**

(1) Projekt mora biti skladen s cilji skladov EKSRP in ESRR in mora naslavljaliti potrebe določene v odobreni SLR ter zasledovati ukrepe SLR. Cilji projekta morajo biti merljivi z jasnimi učinki in rezultati.

(2) Projekt, ki je upravičen v okviru drugih intervencij SN 2023–2027 oziroma je financiranje možno preko drugih finančnih podpor, se lahko podpira preko podpore za izvajanje projektov v okviru intervencije LEADER, če je takšna potreba prepoznana v SLR in izkazuje dodano vrednost za razvoj lokalnega območja, kot so dvig socialnega kapitala, upravljanja ali prispeva k rezultatu projekta (npr. skupni interes, skupina upravičencev, dostop javnosti do rezultatov projekta, inovativne značilnosti projekta na lokalni ravni, integrirani projekti).

(3) Projekt mora biti izveden na upravičenem območju LAS. Upravičena območja so naselja z manj kakor 10.000 prebivalci, določenih na dan 1. januar 2022 po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije. Izjemoma se lahko projekt, ki ne vsebuje naložbe, izvaja tudi v naseljih z več kakor 10.000, če takšen projekt koristi razvoju območja LAS. Ne glede na navedeno, so aktivnosti promocije upravičene tudi zunaj območja LAS na celotnem območju Republike Slovenije.

(4) Projekt je izbran in potrjen s strani organov LAS na podlagi nediskriminatornega in preglednega izbirnega postopka in meril, ki preprečujejo navzkrižja interesov ter zagotavljajo, da noben od treh sektorjev, kot jih določa odobrena SLR, ne nadzoruje odločitev o izbiri projekta. Pri tem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije.

(5) Upravičeni stroški posameznega projekta ne smejo biti financirani z drugimi javnimi sredstvi.

(6) Iz opisa projekta v vlogi za odobritev projekta iz 25. člena te uredbe mora biti razvidna zaprta finančna konstrukcija za celoten projekt, kar pomeni, da mora prikazovati razdelitev posameznih stroškov po posameznih partnerjih in vrstah stroškov ter virih financiranja projekta, ki so javna podpora in lastna podpora.

(7) Vsa potrebna dovoljenja oziroma soglasja, ki jih za izvedbo projektov določajo področni predpisi, morajo biti izdana najpozneje do zaključka izbirnega postopka projektov na ravni odločanja v LAS.

(8) Vlagatelj mora imeti za nakazilo sredstev odprt transakcijski račun.

(9) Upravičenec, vključen v izvajanje projekta, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, in vodi računovodstvo v skladu z računovodskimi standardi za davčne namene, za vse poslovne dogodke v zvezi z izvedbo projekta, ki je predmet podpore, od vložitve vloge za odobritev projekta vodi ločeno računovodstvo v skladu z računovodskimi standardi, na primer ločeno stroškovno mesto ali ločene ustrezne računovodske konte. V primeru uporabe poenostavljenih oblik stroškov, se na ločenem stroškovnem mestu projekta knjižijo le prihodki oziroma prilivi, medtem ko stroškov (izdatkov), ki se nanašajo in poplačujejo iz prejetih sredstev, ni treba evidentirati na stroškovnem mestu projekta. V primerih poenostavljenih oblik nepovratnih sredstev dejanski stroški in izdatki niso predmet preverjanja in spremljanja.

(10) Podpirajo se lahko investicije oziroma naložbe na upravičenem območju, opredeljenem v tretjem odstavku tega člena, in sicer kot del projekta, s poudarkom na širšem pomenu za območje LAS ter dodani vrednosti za projekt (kot so skupni interes, skupina upravičencev, dostop javnosti do rezultatov projekta, inovativne značilnosti projekta na lokalni ravni območje in prebivalce območja LAS). Naložbe v infrastrukturo, kot so javna cestna, komunalna in vodovodna infrastruktura, ki izhajajo iz zakona, ki ureja lokalno samoupravo, ter gre pri podpori v te objekte za samostojni projekt, niso upravičen strošek.

(11) Kadar je vlagatelj do podpore LAS in projekt vključuje naložbo, mora LAS v vlogi določiti eno ali več pravnih oseb javnega prava, ki postanejo lastniki naložbe.

(12) Nepremičnina, na kateri se opravlja izvršba v skladu s predpisi, ki urejajo izvršbo in zavarovanje, ne more biti predmet podpore po tej uredbi.

(13) Za sklad EKSRP velja, da mora vlagatelj imeti poravnane obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu s 35.a členom zakona, ki ureja kmetijstvo, pri čemer vrednost teh neplačanih zapadlih obveznosti ne sme znašati 50 eurov ali več. Za sklad ESRR velja, da ima lahko vlagatelj, ki je pravna ali fizična oseba, na dan oddaje vloge na LAS do 50 eurov neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti do države.

(14) Projekt mora biti izveden v skladu s prijavljeno in s strani ARSKTRP ali MKRR odobreno vsebino ter področno zakonodajo.

(15) Projekt mora biti izveden najpozneje v treh letih od pravnomočnosti odločbe o pravici do sredstev s strani ARSKTRP oziroma od podpisa pogodbe o sofinanciranju z MKRR, vendar najpozneje do 31. avgusta 2029.

(16) Projekt ne sme biti fizično zaključen ali v celoti izveden pred izdajo odločbe o pravici do sredstev za sklad EKSRP, izdane s strani ARSKTRP, oziroma pred sklenitvijo pogodbe o sofinanciranju z MKRR za sklad ESRR.

(17) Vlagatelj ne sme biti v postopku prisilne poravnave, stečajnem postopku, postopku likvidacije ali prisilnega prenehanja, z njegovimi posli iz drugih razlogov ne upravlja sodišče, ni opustil poslovne dejavnosti in na dan oddaje vloge ni bil v stanju insolventnosti, v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje.

8. člen

(oblike podpore in upravičeni stroški)

(1) Podpora se dodeli kot nepovratna sredstva.

(2) Nepovratna sredstva se dodelijo skladno s prvim odstavkom 83. člena Uredbe 2021/2115/EU in prvim odstavkom 53. člena Uredbe 2021/1060/EU z uporabo poenostavljenih oblik na naslednji način:

a) za projekte neinvesticijske narave predstavljajo neposredni stroški osebja osnovo za izračun vseh preostalih stroškov projekta za katere se uporabi financiranje po pavšalni stopnji v višini 40 odstotkov upravičenih neposrednih stroškov osebja, kot izhaja iz 56. člena Uredbe 2021/1060/EU;

b) za projekte investicijske narave se za neposredne stroške osebja pri projektu uporabi financiranje po pavšalni stopnji v višini 20 odstotkov. Osnovo za izračun predstavljajo neposredni stroški naložb oziroma investicij v opredmetena osnovna sredstva ter v neopredmetena sredstva in stroškov storitev zunanjih izvajalcev, kot izhaja iz 55. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(3) Za izplačilo podpore iz sklada ESRR je obvezna uporaba poenostavljenih oblik stroškov iz točk a) in b) prejšnjega odstavka.

(4) Za sklada ESRR in EKSRP se za projekte neinvesticijske narave iz točke a) drugega odstavka tega člena neposredni stroški osebja dodelijo v obliki stroškov na enoto, na podlagi metode izračuna, za:

- vodenje in koordinacijo na projektu v višini 23,33 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto;
- strokovno in tehnično pomoč na projektu v višini 17,89 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto;
- za izvajanje neindustrijskih dejavnosti na projektu v višini 13,24 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto

- za prostovoljsko delo skladno z 23.a. členom zakona, ki ureja prostovoljsko delo ter 21. členom Pravilnika o področju prostovoljskega dela in vpisniku.

(5) Za sklad EKSRP se neposredni stroški osebja dodelijo v obliki stroškov na enoto tudi za delo kmeta, ki je fizična oseba, pri čemer v primeru kmetije iz 4. člena zakona, ki ureja kmetijstvo, velja za stroške dela nosilca in člana kmetije, v višini 12,25 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto.

(6) Način uveljavljanja stroška na enoto iz tretjega in četrtega odstavka tega člena je podrobno opredeljen v Prilogi 2.

(7) Upravičeni stroški, ki nastanejo v okviru aktivnosti projekta so:

- naložbe oziroma investicije v opredmetena osnovna sredstva: nakup in gradnja nepremičnin, nakup zemljišč, napeljave, stroji, oprema, pohištvo in prevozna sredstva;
- naložbe oziroma investicije v neopredmetena sredstva, ki nimajo fizične ali finančne oblike: patenti, licence, strokovno znanje ali druga intelektualna lastnina;
- stroški dela (stroški zaposlenih, ki izhajajo iz pogodbe o zaposlitvi, vključno s stroški dela po podjemni pogodbi, avtorski pogodbi (npr. vsebinska priprava avtorskega dela), vključno s prostovoljskim delom, če so taki stroški v pogodbah jasno opredeljeni),
- storitve zunanjih izvajalcev: nadzor, organizacija dogodkov oz. delavnic, pridobitev dovoljenj, priprava strokovnih in promocijskih gradiv idp;
- promocija (strošek informiranja in komuniciranja);
- davek na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV), v skladu z 11. členom te uredbe.

(8) Stroški nakupa zemljišč lahko predstavljajo največ deset odstotkov upravičenih stroškov posameznega projekta.

(9) Upravičeni so samo stroški, ki so nastali po vložitvi vloge za odobritev projekta na ARSKTRP ali MKRR.

(10) Do podpore niso upravičeni stroški iz tretjega odstavka 73. člena Uredbe 2021/2115/EU za sklad EKSRP; za sklada EKSRP in ESRR pa stroški iz 64. člena Uredbe 2021/1060/EU ter naslednji stroški ali aktivnosti:

- stroški priprave vlog in zahtevkov za izplačilo;
- nakup rabljene opreme in mehanizacije (razen zbirk in starin ter za sklad ESRR obnovljene IKT opreme pod pogoji, ki izhajajo iz veljavnih Navodil organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021 – 2027),
- investicije in nakupi opreme, mehanizacije in storitev, namenjenih za zasebno rabo,
- plačilo davkov, carin in dajatev pri uvozu, obresti na dolgove, bančne garancije in stroške garancij, upravne takse.

9. člen **(finančne določbe)**

(1) Stopnja javne podpore posameznega projekta znaša 80 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek, stopnja javne podpore za sklad EKSRP za naložbe oziroma investicije v gradnjo, pridobitev, vključno z zakupom, ali izboljšanje nepremičnin ter kmetijsko mehanizacijo znaša 65 odstotkov upravičenih stroškov naložbe v okviru projekta.

(3) Najvišji znesek javne podpore za posamezni projekt je 200.000 EUR.

(4) Najnižji znesek javne podpore za posamezni projekt je 5.000 eurov.

(5) Kadar vrednost posameznega projekta znaša več kot 20.000 eurov, se lahko izvaja v dveh fazah, s tem, da posamezni zahtevki za izplačilo ne sme biti nižji od 5.000 eurov.

(6) Upravičenec lahko zaprosi za izplačilo predplačila v skladu z 10. členom te uredbe.

(7) Če se podpora dodeli v obliki povračila upravičenih stroškov, ki so dejansko nastali upravičencu, se dokazuje v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja.

(8) Upravičenci, ki so zavezanci za javno naročanje, morajo postopke izvajati v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje, ostali pa v skladu s temeljnimi načeli javnega naročanja.

10. člen (predplačilo)

(1) Predplačilo lahko v skladu s tretjo točko prvega odstavka 33. člena zakona, ki ureja izvrševanje proračunov uveljavlja upravičenec, ki je oseba zasebnega ali javnega prava in je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova. Predplačilo se odobri brez predložitve bančne garancije enkratno, do višine 30 odstotkov vrednosti podpore iz odločbe o pravici do sredstev oziroma pogodbe o sofinanciranju.

(2) Če upravičenec uveljavlja predplačilo iz prejšnjega odstavka, mora vložiti zahtevek za izplačilo sredstev najmanj v višini predplačila, najpozneje v 180 dneh po izplačilu predplačila.

(3) Za sklad EKSRP lahko upravičenec, ki nima statusa kot je naveden v prvem odstavku, uveljavlja predplačilo v skladu s tretjim odstavkom 44. člena Uredbe 2021/2116/EU. Predplačilo upravičenec uveljavlja ob vlogi. Upravičenec priloži originalno bančno garancijo v višini 100 odstotkov zneska predplačila v 30 dneh od vročitve odločbe o pravici do sredstev na elektronski naslov aktrp@gov.si ali na naslov Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Dunajska 160, 1000 Ljubljana. ARSKTRP upravičencu izplača predplačilo v roku 30 dni od prejema bančne garancije. Bančna garancija mora biti veljavna najmanj šest mesecev od datuma vložitve zahtevka za izplačilo sredstev, katerega vrednost je večja od višine predplačila in na katerega je vezana sprostitev bančne garancije. Stroške zavarovanja predplačila nosi upravičenec, ki je prejemnik predplačila.

(4) Predplačilo upravičenec uveljavlja z vlogo za odobritev projekta.

11. člen (uveljavljanje DDV)

(1) DDV se lahko vključi v finančni načrt projekta kot upravičen strošek le v delu, za katerega upravičenec nima pravice do odbitka DDV. DDV ni upravičen strošek, razen če se podpora nanaša na nabavo blaga oziroma storitev, ki jih bo upravičenec uporabil za namene dejavnosti in transakcij, v zvezi s katerimi se v skladu s predpisi o DDV ne šteje za davčnega zavezanca, ali za namene dejavnosti in transakcij, ki so v skladu s predpisi o DDV oproščene plačila DDV, brez pravice do odbitka DDV.

(2) Upravičenec, ki uveljavlja DDV kot upravičen strošek projekta, pod kazensko odgovornostjo poda izjavo, da v skladu z DDV zakonodajo ne more odbijati vstopnega DDV, plačanega za nabavo blaga oziroma storitev v okviru izvajanja projekta, za katerega mu je dodeljena podpora.

(3) Upravičenec v izjavi iz prejšnjega odstavka navede razlog, na podlagi katerega ne more odbijati vstopnega DDV, in sicer, da se nabave blaga oziroma storitev v okviru izvajanja projekta nanašajo na eno izmed naslednjih dejavnosti:

- opravljanje oproščene dejavnosti brez pravice do odbitka DDV;
- opravljanje dejavnosti, v zvezi s katerimi se upravičenec ne šteje za davčnega zavezanca, kot je opredeljen v 5. členu Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14, 90/15, 77/18, 59/19, 72/19, 196/21 – ZDOsk, 3/22, 29/22 – ZUOPDCE in 40/23 – ZDavPR-B).

(4) Odbitni DDV ni upravičen strošek, če upravičenec ne uveljavi pravice do odbitka DDV.

12. člen **(merila za izbor projektov)**

(1) Merila za izbor projektov v okviru SLR, postopek izbora in potrjevanja projektov, vključno z opisom zagotavljanja transparentnosti in preprečevanja konfliktov interesa ter drugi opisi izbora so določeni v internih dokumentih LAS in objavljeni na spletni strani LAS.

(2) Pri določitvi meril za izbor projektov se upošteva, da temeljijo na prispevku k:

- doseganju cilja in namena intervencije LEADER za sklad EKSRP in ukrepa CLLD za sklad ESRR,
- doseganju ciljev in ukrepov SLR,
- okoljski trajnosti,
- socialni vzdržnosti,
- enakopravni vključenosti različnih partnerjev,
- inovativnosti,
- vplivu oziroma dodani vrednosti na območje LAS ter
- družbeni spremembi ter k dvigu družbene ozaveščenosti (za sklad ESRR).

(3) Pri merilih za izbor projektov LAS upošteva tudi relevantno nacionalno zakonodajo, kot so zakonodaja, vezana na Triglavski narodni park, gradbena zakonodaja, zakon, ki spodbuja skladni regionalni razvoj.

13. člen **(postopki za izbor projektov v okviru SLR)**

(1) Merila za izbor projektov pred prvo objavo javnega poziva za izbor projektov pregledata organa upravljanja skladov EKSRP in ESRR.

(2) LAS mora izbrati projekte v okviru SLR, na transparenten in pregleden način, na podlagi meril za izbor projektov za:

1. projekte, izbrane na podlagi javnega poziva za izbor projektov,
2. projekte LAS, katerih upravičenec je LAS ali
3. projekte sodelovanja LAS.

(3) Izbirni postopki projektov iz prejšnjega odstavka morajo biti vnaprej določeni v SLR ter podrobneje določeni v internih dokumentih LAS, dokumentirani v celoti, pregledni ter morajo omogočati dopolnitev in razjasnitev projekta, roke, odločitev o projektu in možnost pritožbe. O poteku izbirnega postopka projektov mora biti zagotovljena revizijska sled tako, da je mogoče kadarkoli ugotoviti celoten potek postopka.

(4) Pri postopkih izbora projektov v okviru SLR se smiselno upošteva določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

(5) Pri izbirnih postopkih se upošteva preprečevanje navzkrižja interesov, skladno z zakonom, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije. O izboru vsakega projekta odloča organ odločanja LAS, kot je določen z odobreno SLR. Pri odločanju o izboru projektov na ravni organa odločanja LAS, ki je določen s SLR, noben od treh sektorjev ne prevladuje. Pri ocenjevanju in odločanju o posameznem projektu se mora izločiti vsak, ki je kakorkoli povezan s prijaviteljem projekta.

(6) Vodilni partner LAS projekte, izbrane na podlagi prvega odstavka tega člena, predloži v odobritev za sklad EKSRP na ARSKTRP ali za sklad ESRR na MKRR. Vlogo vloži v skladu s 25. členom te uredbe.

(7) ARSKTRP oziroma MKRR odločita o odobritvi oziroma zavrnitvi projekta, obvestilo o odločitvi pa se posreduje vodilnemu partnerju LAS. ARSKTRP odloči v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, in izda odločbo o pravici do sredstev. MKRR z upravičencem, ki mu je bila odobren projekt za sofinanciranje s sredstvi ESRR, sklene pogodbo o sofinanciranju, v skladu s predpisi kohezijske politike.

(8) Upravičenec lahko v obdobju izvajanja projekta in pred nastankom sprememb zaprosi za spremembo projekta, in sicer za sklad EKSRP največ dvakrat, za sklad ESRR enkrat.

14. člen

(izbor projektov na podlagi javnega poziva za izbor projektov)

(1) Vodilni partner LAS pripravi in objavi javni poziv za izbor projektov za območje LAS najmanj na spletni strani LAS. Javni poziv za izbor projektov mora biti odprt najmanj 30 dni pred postopkom za izbor projektov.

(2) LAS izbere projekt na transparenten (pregleden) način in po postopkih, določenih v prejšnjem členu te uredbe.

(3) Na javni poziv za izbor projektov se lahko prijavijo vlagatelji z območja LAS in pravne osebe javnega prava, društva in druge pravne osebe zasebnega prava v javnem interesu, ki delujejo na območju LAS.

15. člen

(projekti, katerih upravičenec je LAS)

(1) Ne glede na določbe prejšnjega člena, se lahko izberejo in izvajajo tudi projekti, katerih upravičenec je LAS, skupaj s partnerji v projektu, brez javnega poziva za izbor projektov.

(2) Podpora za projekt iz prejšnjega odstavka se lahko nameni za projekte LAS, pri katerih je LAS skladno s petim odstavkom 33. člena Uredbe 2021/1060/EU lahko upravičenec in izvaja projekte v skladu z odobreno SLR, če ima to korist za celotno območje LAS, je to v interesu območja in uresničevanja ciljev SLR oziroma če je sodelovanje celotnega LAS potrebno za izvedljivost ali uspeh projekta. LAS pri tem zagotavlja načelo ločevanja funkcij in preprečevanja navzkrižja interesov.

(3) LAS mora izbrati projekte na pregleden način in po postopkih določenih v 13. členu te uredbe.

16. člen

(projekti sodelovanja LAS)

- (1) Ne glede na določbe 14. člena te uredbe, se brez javnega poziva za izbor projektov in na podlagi odobrenih SLR izvaja tudi projekte sodelovanja LAS.
- (2) Upravičenci do podpore projektov sodelovanja LAS so za sklad ESRR LAS, za sklad EKSRP pa lahko upravičenci tudi člani LAS.
- (3) LAS izbere projekte na pregleden način in po postopkih določenih v 13. členu te uredbe.
- (4) Projekt sodelovanja LAS za sklad EKSRP predloži v potrditev na ARSKTRP, skladno z določbami zakona, ki ureja kmetijstvo. Projekt sodelovanja LAS za sklad ESRR se po neposredni potrditvi, v skladu z indikativno listo, v okviru SLR predloži v potrditev na MKRR.
- (5) Upravičeni so stroški LAS, ki nastanejo pri pripravi in izvajanju posameznih projektov sodelovanja LAS znotraj Republike Slovenije (medregionalno sodelovanje), z LAS ali partnerji iz držav članic ali z območij tretjih držav (transnacionalno sodelovanje).
- (6) LAS izvede vsaj en projekt sodelovanja, ne glede na sklad EKSRP ali ESRR, oziroma ima na voljo največ 15 odstotkov finančnega okvirja SLR, namenjenega za podporo Izvajanje projektov, vključno z dejavnostmi sodelovanja in njihovo pripravo, izbranih v okviru strategije lokalnega razvoja.
- (7) V okviru projektov sodelovanja LAS se projekt lahko izvaja na območju sodelujočega LAS, ne glede na tretji odstavek 7. člena te uredbe tudi zunaj območja Republike Slovenije, za sklad EKSRP pa tudi na območju partnerja v projektu.
- (8) Med partnerji v projektu sodelovanja mora biti sklenjena pogodba o sodelovanju in jasna opredelitev načrtovanih aktivnosti s predvidenim finančnim okvirjem posameznega partnerja v projektu sodelovanja.
- (9) Upravičeni so le stroški povezani s skupnimi projekti, ki imajo jasno opredeljen rezultat projekta in jasno opredelijo koristi za območje.
- (10) Projekti sodelovanja LAS se izvajajo skladno s pogoji za upravičenost iz 7. člena te uredbe.
- (11) Projekti sodelovanja LAS morajo biti neinvesticijske narave. Za sklad EKSRP morajo upoštevati omejitev iz tretjega odstavka 7. člena te uredbe.

III. UPRAVLJANJE, SPREMLJANJE IN VREDNOTENJE STRATEGIJE LOKALNEGA RAZVOJA TER NJENE ANIMACIJE

17. člen (namen podpore)

- (1) Podpora za upravljanje, spremljanje in vrednotenje strategije lokalnega razvoja ter njene animacije (v nadaljevanju: podpora za upravljanje LAS), je namenjena za sofinanciranje stroškov, ki so nastali pri upravljanju in delovanju LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem odobrene SLR, animacijo območja LAS in pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo projektov.

18. člen (upravičenci)

Upravičenci do podpore so delujoči LAS, v njihovem imenu izbrani vodilni partnerji iz 19. člena te uredbe, ki imajo odobreno SLR.

19. člen (vodilni partner)

(1) LAS v upravnih in finančnih zadevah zastopa izbrani vodilni partner, na podlagi pogodbe med LAS in vodilnim partnerjem, sklenjene za namen izvajanja odobrene SLR.

(2) Vodilni partner za LAS opravlja naloge in aktivnosti določene v 21. členu te uredbe.

(3) LAS mora biti upravno in kadrovsko sposoben, pri čemer se šteje:

1. da je LAS kadrovsko sposoben, če vodilni partner LAS za namen izvajanja upravljanja LAS zagotovi najmanj eno polno delovno moč na sklad za programsko obdobje do leta 2027;

2. da je LAS upravno sposoben, če vodilni partner LAS za celotno programsko obdobje izvajanja odobrene SLR zagotovi:

a) aktivno pisarno na območju LAS, izjemoma na območju občine, ki meji na območje LAS. Aktivna pisarna je pisarna za delovanje LAS z naslovom, ustreznimi prostori, opremo za delovanje in kadrovsko sestavo;

b) da ima LAS za nakazilo finančnih sredstev zagotovljen ločeni transakcijski račun;

c) da ima LAS vzpostavljen ločeni računovodski sistem ali ustrezne računovodske kode za vse transakcije, opravljene v okviru transakcijskega računa;

č) da LAS zagotavlja preglednost svojega delovanja ter sledljivost in nadzor nad zakonito porabo javnih sredstev;

d) da ima LAS delujočo svojo spletno stran.

20. člen (upravičeni stroški in aktivnosti)

(1) Upravičeni stroški v okviru te podpore so tekoči stroški upravljanja LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem SLR, stroški animacije lokalnega območja ter stroški pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo projektov.

(2) Upravičeni so samo stroški aktivnosti in naloge vodilnega partnerja iz 21. člena te uredbe, nastali po izdaji odločbe o odobritvi SLR in LAS.

(3) Do podpore v okviru pavšalnega zneska niso upravičeni naslednji stroški:

- stroški materiala, opreme in storitev, namenjenih za zasebno rabo,
- splošni upravni stroški,
- obresti za dolgove,
- štipendije in nagrade,
- stroški, nastali z izvajanjem nalog javnih služb, ter
- stroški, ki so nastali z aktivnostmi, vezanimi na izvajanje LEADER/CLLD v okviru predpisa o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014-2020.

21. člen (naloge vodilnega partnerja LAS)

Vodilni partner skladno s tretjim odstavkom 33. člena Uredbe 2021/1060/EU izvaja naslednje naloge:

1. upravljanje izvajanja odobrene SLR in uresničevanje ukrepov SLR ter delovanje LAS za celotno programsko obdobje;
2. aktivnosti osebja pri vodilnem partnerju, vključno z usposabljanjem za potrebe upravljanja LAS;
3. aktivnosti vezane na odnose z javnostjo, promocijo LAS in mreženje;
4. priprava nediskriminatornega in preglednega izbirnega postopka in meril ter ostalih internih navodil LAS, ki preprečujejo navzkrižje interesov ter zagotavljajo, da noben sektor ne nadzoruje odločanja o izboru operacij;
5. urediti dostop do ustreznega informacijskega sistema posameznega sklada pred vlaganjem vlog in zahtevkov za izplačilo v informacijski sistem;
6. priprava in objava javnih pozivov za zbiranje predlogov operacij, preveritev zakonitosti operacij, določitev zneska podpore; izbor operacij, preveritev zakonitosti operacij ter izbor drugih operacij, skupaj z organi LAS;
7. posredovanje vlog in zahtevkov za izplačilo za posamezne podpore iz te uredbe, v skladu s posebnimi pogoji posameznega sklada iz te uredbe;
8. pred posredovanjem zahtevka za izplačilo izvedba preverjanja, če so operacije izvedene skladno s potrjeno vlogo, da so sofinancirani projekti označeni v skladu s pravili označevanja, določenimi za posamezni sklad;
9. krepitev zmogljivosti lokalnih akterjev za razvoj in izvajanje projektov ter skrb za informiranost upravičencev v zvezi s pravicami in dolžnostmi tudi po zadnjem izplačilu sredstev;
10. animacija območja, zagotavljanje informacij zainteresiranim prebivalcem na območju LAS z namenom zagotavljanja informacij in spodbujanja izvajanja SLR, spodbujanje izvajanja projektov ter pomoč potencialnim upravičencem pri pripravi projektov;
11. spremljanje napredka pri izvajanju SLR ter pregled nad izvajanjem projektov tudi po izplačilu sredstev;
12. vrednotenje izvajanja SLR;
13. sodelovanje z organi iz 3. člena te uredbe, revizijskimi organi ter drugimi nadzornimi organi obeh skladov;
14. redna objava vseh informacij, namenjenih večji informiranosti upravičencev in širše javnosti, še predvsem javnih pozivov za izbor projektov, rezultatov izbora projektov, opisov projektov ter izvedenih projektov, na spletni strani LAS in v drugih medijih.

22. člen **(pogoji za upravičenost)**

(1) Pogoj za upravičenost podpore je odobrena SLR na podlagi uredbe, ki ureja delovanje LAS in potrditev SLR.

(2) Za izvajanje odobrene SLR, mora biti LAS upravno in kadrovsko sposoben, kot določa 19. člen te uredbe ter izvajati naloge vodilnega partnerja LAS iz prejšnjega člena.

(3) Za pridobitev podpore morajo biti izpolnjeni pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena ter:

- aktivnosti, za katere se zahteva sofinanciranje, morajo biti upravičene do sofinanciranja;
- aktivnosti, na katere se nanaša zahtevek za izplačilo, morajo biti zaključene in se nanašati na obdobje, na katero se nanaša zahtevek za izplačilo;
- doseženi mejniki po aktivnostih, opredeljenih v Prilogi 1 te uredbe.

(4) Podpora se v posameznem obdobju izplača na podlagi zahtevka za izplačilo, ki se mu predloži poročilo o opravljenem delu ter druga dokazila, kot določa Priloga 1.

23. člen **(finančne določbe)**

(1) Posamezni LAS za izvajanje te podpore nameni največ 20 odstotkov skupnih javnih izdatkov finančnega okvira SLR.

(2) Za izvajanje te podpore se lahko letno v posameznem letih 2024 do 2027 nameni do največ 25 odstotkov deleža iz prejšnjega odstavka tega člena, za leti 2028 in 2029 se lahko skupaj nameni najmanj 10 odstotkov deleža iz prvega odstavka tega člena.

(3) Financiranje te podpore se na podlagi odobrene SLR deli med skladoma EKSRP in ESRR v razmerju 50 odstotkov : 50 odstotkov.

(4) Podpora se izplača v obliki pavšalnega zneska v skladu s točko c) prvega odstavka 53. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(5) Stopnja javne podpore je 100 odstotkov upravičenih stroškov.

24. členn (postopki za izplačilo)

(1) Vodilni partner LAS za izplačilo nepovratne javne podpore za upravljanje LAS vloga zahtevek za izplačilo na podlagi odločbe o odobritvi SLR v informacijski sistem sklada, na način, določen v 26. členu te uredbe.

(2) LAS za izplačilo nepovratne javne podpore za upravljanje LAS vloga zahtevek za izplačilo dvakrat letno, in sicer:

- za EKSRP za aktivnosti opravljene v obdobju od 1. oktobra do 31. marca se zahtevek vloži na ARSKTRP do 15. aprila, razen za leto 2024, ko se zahtevek lahko vloži od 1. junija do 30. junija 2024.
- za ESRR za aktivnosti opravljene v obdobju od 1. aprila do 30. septembra se vloži zahtevek na MKRR do 15. oktobra.

(3) LAS k zahtevku za izplačilo te podpore priloži poročilo ter druga podporna dokazila, iz katerega je razvidno izpolnjevanje določb 19 do 22. člena te uredbe.

IV. VLOGA ZA DODELITEV PODPORE IN ZAHTEVEK ZA IZPLAČILO

25. člen (vloga za odobritev projekta)

(1) Vloga za odobritev projekta v okviru SLR iz šestega odstavka 4. člena te uredbe se vloži v elektronski obliki.

(2) Za sklad EKSRP vodilni partner LAS vlogo iz prvega odstavka tega člena vloži na ARSKTRP v elektronski obliki, podpisano s kvalificiranim elektronskim podpisom.

(3) Za elektronsko vložitev vloge iz prejšnjega odstavka ARSKTRP vzpostavi vstopno spletno mesto, na katerem se vlagatelj, ki je vodilni partner LAS, s sredstvom elektronske identifikacije na ravni zanesljivosti srednja ali visoka prijavi v informacijski sistem ARSKTRP, izvede spletno vložitev vloge in se podpiše s kvalificiranim elektronskim podpisom.

(4) Za sklad ESRR vodilni partner LAS vlogo iz prvega odstavka vloži v elektronski obliki v spletni aplikaciji MKRR. Datum oddaje vloge v spletni aplikaciji se šteje za datum oddaje vloge.

(5) Zadnji rok za vložitev vloge za odobritev projekta je 31. marec 2028.

(6) V skladu z 99. členom Uredbe 2021/2116/EU se vlagatelje ob vložitvi vloge iz prvega odstavka tega člena seznanijo z objavo in obdelavo njihovih podatkov ter njihovimi pravicami v zvezi z varstvom osebnih podatkov.

(7) Vloga za spremembo obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev oziroma pogodbe o sofinanciranju se vloži v elektronski obliki.

26. člen **(zahtevek za izplačilo sredstev)**

(1) Podpora se upravičencem do podpor za izvajanje projektov v okviru SLR ter podpor za upravljanje LAS izplačuje na podlagi zahtevkov za izplačilo.

(2) Rok za vložitev posameznega zahtevka za izplačilo projekta se za sklad EKSRP določi v odločbi o pravici do sredstev oziroma za sklad ESRR v pogodbi o sofinanciranju.

(3) Rok za vložitev zadnjega zahtevka za izplačilo projekta je 31. avgust 2029.

(4) Za sklad EKSRP LAS zahtevek za izplačilo sredstev vloži na način, določen v tretjem odstavku prejšnjega člena.

(5) Za sklad ESRR mora LAS pred vložitvijo zahtevka za izplačilo pridobiti dostop do informacijskega sistema, ki ga MKRR uporablja za izvajanje kohezijske politike 2021–2027.

(6) Zahtevek za izplačilo izpolnjuje pogoje in vsebuje sestavine iz 27. člena te uredbe, ki so podrobneje določeni v Prilogi 2 te uredbe.

(7) Javna podpora se izplača na podlagi popolnega zahtevka za izplačilo.

(8) Upravičenec mora imeti za nakazilo sredstev odprt transakcijski račun, na katerega se izplača javna podpora..

27. člen **(pogoji ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev)**

(1) Pred vložitvijo posameznega zahtevka za izplačilo morajo biti posamezne aktivnosti izvedene oziroma pred vložitvijo zadnjega zahtevka za izplačilo mora biti zaključena celotna operacija. Vsi računi, ki jih upravičenec uveljavlja v zahtevku za izplačilo, morajo biti plačani in pridobljena morajo biti vsa potrebna dovoljenja in soglasja.

(2) Zahtevku za izplačilo sredstev mora upravičenec priložiti poročilo o izvajanju projekta, iz katerega so razvidni doseženi kazalniki, ter druge priloge, določene v Prilogi 2.

(3) Ob vložitvi zahtevka za izplačilo mora upravičenec za sklad EKSRP poleg pogojev tega člena izpolnjevati tudi pogoje iz 5., 8 in 9. točke ter 11. do 17. točke 7. člena te uredbe.

(4) Če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, to je v okviru projektov investicijske narave, mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev za sklad EKSRP priložiti:

1. kopije računov, elektronske ali e-račune, ki se morajo glasiti na upravičenca;
2. kopije dokazil o plačilu računov (npr. položnica, blagajniški prejemek, potrdilo banke o izvršenem plačilu, dokazilo o izvedeni kompenzaciji (pobotu) ali asignaciji);
3. tržno primerljive pisne ponudbe najmanj treh ponudnikov, ki se glasijo na upravičenca, za upravičene stroške, pri čemer se pri izplačilu sredstev upošteva vrednost ponudbe z najnižjo ceno. Ponudbe iz te točke se ne prilagajo v primerih:
 - a) če gre za vrste stroškov, ki so predpisani s strani države ali lokalne skupnosti, kot npr. pristojbina za ceste, parkirnina. V tem primeru v zahtevku navede, da je strošek predpisan s strani države ali lokalne skupnosti;
 - b) če je vlagatelj javni naročnik;
 - c) če gre za vrsto stroška, za katerega je na trgu le en ponudnik. V tem primeru v zahtevku utemelji, da je na trgu samo en ponudnik, in zahtevku priloži ponudbo tega ponudnika;
 - d) če vrednost upravičenega stroška ne presega 2.000 eurov. V tem primeru lahko upravičenec namesto tržno primerljivih pisnih ponudb zahtevku priloži eno vabilo k dajanju ponudb ali katalog ali oglas, kot ga določa zakon, ki ureja obligacijska razmerja.

(5) V zahtevku za izplačilo sredstev se upravičenec izjavi o izpolnjevanju pogoja glede združevanja državnih pomoči iz 29. člena te uredbe.

(6) Če je predmet podpore naložba, nakup materiala ali izvedba storitve v okviru projekta, upravičenec ne sme pridobiti opredmetenih osnovnih sredstev, neopredmetenih sredstev, materiala ali storitev od pravnih oseb, ki so 25 odstotkov ali več lastniško povezane z upravičencem.

(7) Kadar je vlagatelj do podpore LAS in projekt vključuje naložbo, mora LAS v vlogi določiti eno ali več pravnih oseb javnega prava, ki postanejo lastniki naložbe.

(8) Če je upravičenec javni naročnik mora:

1. v prvem zahtevku za izplačilo sredstev, ki se nanaša na stroške v okviru oddanega javnega naročila, navesti številko objave oddanega javnega naročila, če gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali višja od mejnih vrednosti iz predpisa, ki ureja javno naročanje;
2. zahtevku za izplačilo sredstev iz prejšnje točke priložiti kopijo dokumentacije postopka oddaje javnega naročila, iz katere je razviden način določitve vrednosti javnega naročila, če gre za javno naročilo, katerega ocenjena vrednost brez DDV je nižja od mejnih vrednosti iz predpisa, ki ureja javno naročanje;

(9) V primeru iz prejšnjega odstavka se na podlagi zahtevka za izplačilo sredstev sredstva izplačajo do višine vrednosti pogodbe z izbranim ponudnikom, če je ta nižja od višine dodeljenih sredstev iz odločbe o pravici do sredstev.

(10) Če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov se v vsakem zahtevku za izplačilo sredstev za sklad EKSRP priloži izpis iz ločenih knjigovodskih evidenc, iz katerega so razvidni vsi poslovni dogodki v zvezi z izvedbo projekta, ki je predmet podpore.

(11) Če gre za naložbo v okviru projekta, mora upravičenec priložiti dovoljenja skladno s predpisi, ki urejajo graditev objektov ter dokazila podrobneje določena v Prilogi 2 te uredbe.

(12) Za ESRR mora biti zahtevek za izplačilo pripravljen in predložen na MKRR v skladu s predpisom, ki ureja izvajanje kohezijske politike v Republiki Sloveniji.

V. DRŽAVNE POMOČI

28. člen (državne pomoči)

(1) Javna podpora iz točke a) tretjega odstavka 4. člena te uredbe se dodeljuje v skladu z Uredbo 651/2014/EU. Če se podpora dodeli v skladu z navedeno uredbo, mora vlagatelj poleg pogojev iz 7. člena te uredbe izpolnjevati tudi pogoje iz 17. člena in merila iz Priloge I Uredbe 651/2014/EU ter:

- v vlogi mora opredeliti, ali je MSP ali veliko podjetje;
- pred datumom vložitve vloge ne sme začeti izvajati naložbe, projekta ali druge dejavnosti, ki je predmet podpore, razen če gre za izjeme iz petega odstavka 6. člena Uredbe 651/2014/EU. Če je upravičenec javni naročnik pred vložitvijo vloge ne sme skleniti pogodbe o oddaji javnega naročila za blago, storitev ali gradnjo, ki je predmet naložbe ali projekta;
- vlagatelj ne sme biti podjetje v težavah, razen če gre za izjeme, določene v točki c) četrtega odstavka 1. člena Uredbe 651/2014/EU;
- vlagatelj ne sme biti naslovnik neporavnane naloga za izterjavo na podlagi predhodnega sklepa Evropske komisije, s katerim je pomoč, ki jo je dodelil organ Republike Slovenije, razglasila za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgov;
- vlagatelj ne sme biti naslovnik neporavnane naloga za vračilo preveč izplačane državne pomoči na podlagi predhodnega poziva ministrstva, pristojnega za finance.

(2) Javna podpora iz točke a) tretjega odstavka 4. člena te uredbe se za velika podjetja dodeljuje kot pomoč po pravilu de minimis v skladu z Uredbo (EU) 1407/2013. Če se podpora dodeli v skladu z navedeno uredbo, mora vlagatelj k vlogi priložiti:

- pisno izjavo o vseh drugih pomočeh de minimis, ki jih je upravičenec oziroma enotno podjetje prejelo v predhodnih dveh letih in v tekočem proračunskem letu;
- pisno izjavo o drugih že prejetih ali zaprosenih pomočeh za iste upravičene stroške in zagotovilo, da z dodeljenim zneskom pomoči de minimis ne bo presežena zgornja meja de minimis pomoči ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih;
- pisno izjavo, ali gre za enotno podjetje z navedbo podjetij, ki so z njim povezana, z namenom preveritve skupnega zneska že prejetih pomoči de minimis za vsa, z njim povezana podjetja.

(3) Prejemniki pomoči iz prvega in drugega odstavka tega člena so pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije.

29. člen (pravila glede kumulacije pomoči)

(1) Zgornje meje pomoči in pragovi za priglasitev, določeni v tej uredbi, veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu s to uredbo.

(2) Pomoč se ne sme združevati s pomočjo de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

30. člen (objava informacij o shemi državne pomoči in poročanje)

O podporah, ki se dodelijo kot državna pomoč se poroča v skladu s uredbo, ki ureja posredovanje podatkov in poročanje o dodeljenih državnih pomočeh.

VI. OBVEZNOSTI UPRAVIČENCA

31. člen (obveznosti upravičenca)

(1) Upravičenec projekta mora ohranjati dejavnost, za namen katere je bila izvedena naložba, za katero je bila javna podpora izplačana v skladu z 65. členom Uredbe 2021/1060/EU še najmanj pet koledarskih let po vložitvi zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev, za podpore za izvajanje projektov v okviru SLR.

(2) Upravičenec projekta mora po vložitvi vloge omogočiti dostop do dokumentacije o naložbi oziroma projektu ter omogočiti preglede na kraju samem ARSKTRP, MKGP, MKRR, revizijskemu organu, izvajalcu vrednotenja, ki je pooblaščen s strani organov upravljanja in drugim nadzornim organom Evropske unije in Republike Slovenije.

(3) Upravičenec projekta in vodilni partner LAS mora izpolnjevati obveznosti obveščanja javnosti iz 47. in 50. člena Uredbe 2021/1060/EU ter glede označevanja vira sofinanciranja v skladu s predpisom, ki ureja označevanje vira sofinanciranja iz SN 2023–2027, za sklad ESRR pa v skladu s predpisom, ki ureja izvajanje kohezijske politike v Republiki Sloveniji.

(4) Upravičenec projekta in vodilni partner LAS mora razširjati informacije o rezultatih in dosežkih projekta in z njimi seznaniti prebivalce območja LAS.

(5) Upravičenec, ki prejme javno podporo na podlagi te uredbe, mora vso dokumentacijo, ki je bila podlaga za pridobitev, izplačilo sredstev ali ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti projekta, hraniti še najmanj pet let od dneva zadnjega izplačila sredstev.

(6) Vodilni partner LAS mora hraniti vso dokumentacijo, ki je bila podlaga za delovanje LAS, določitev vodilnega partnerja in izbor projektov še najmanj pet let po zaključku izvajanja tega programskega obdobja.

32. člen (omejitev podpore)

(1) Javna podpora se ne dodeli in izplača za tiste upravičene stroške, za katere je upravičenec že prejel sredstva državnega proračuna Republike Slovenije ali sredstva Evropske unije.

(2) Če je upravičenec po tej uredbi občina, ki je partnerica LAS, se lastna finančna sredstva sofinanciranja z vidika Evropske unije ne štejejo za že prejeta javna sredstva Republike Slovenije.

(3) V primeru podpore za upravljanje LAS, se prispevek občin, ki so partnerice v LAS, z vidika Evropske unije ne šteje kot prejeta javna sredstva Republike Slovenije.

VII. SPREMLJANJE, VREDNOTENJE TER SPREMEMBE STRATEGIJ LOKALNEGA RAZVOJA

33. člen
(spremljanje in vrednotenje SLR)

- (1) LAS mora vzpostaviti sistem spremljanja in vrednotenja in zagotoviti vse potrebne informacije, potrebne za omogočanje spremljanja in vrednotenja posameznega programa.
- (2) LAS mora spremljati izvajanje projektov in o tem poročati organom upravljanja.
- (3) V skladu z 11. in 12. točko 21 člena te uredbe je vrednotenje SLR naloga LAS. LAS lahko to nalogo opravi sam ali jo v prenese na zunanjega neodvisnega izvajalca.
- (4) Organa upravljanja v sodelovanju z LAS vzpostavijo sistem usklajenega izvajanja spremljanja in vrednotenja SLR.

34. člen
(sprememba strategij lokalnega razvoja)

- (1) LAS lahko enkrat letno predlaga spremembo SLR, potrjeno na podlagi predpisa o delovanju LAS in potrjevanju SLR. Predlagane spremembe SLR morajo izhajati iz spremenjenih okoliščin na območju LAS. Vse spremembe mora ustrezno utemeljiti in navesti zlasti predvideni vpliv sprememb na doseganje ciljev, zastavljenih v SLR.
- (2) LAS vlogo iz prejšnjega odstavka vloži v elektronski obliki, podpisano s kvalificiranim elektronskim podpisom, na naslov gp.mkgp@gov.si.
- (3) Spremembe SLR obravnava MDS CLLD. Odločbo o potrditvi oziroma zavrnitvi spremembe SLR izda MKGP po postopku, določenem v predpisu o delovanju LAS in potrditvi SLR.

VIII. SISTEM KONTROL

35. člen
(kontrolni sistem in splošna načela v zvezi s pregledi)

- (1) ARSKTRP v skladu s 60. členom Uredbe 2021/2116/EU, 36. členom Uredbe 2018/1046/EU in zakonom, ki ureja kmetijstvo, vzpostavi kontrolni sistem, katerega namen je, da se podpora dodeli upravičencem, ki izpolnjujejo pogoje upravičenosti ter druge obveznosti v zvezi z vložitvijo vloge in vložitvijo zahtevka za izplačilo sredstev, da so kršitelji pravil sankcionirani v skladu s to uredbo ter da se neupravičeno izplačani zneski izterjajo.
- (2) MKRR opravlja upravljalna preverjanja po 74. členu Uredbe 2021/1060/EU ter v skladu z drugimi predpisi, ki urejajo izvajanje kohezijske politike v Republiki Sloveniji.
- (2) Kontrolni sistem iz prvega odstavka je sestavljen iz postopkov upravnih pregledov in postopkov pregledov na kraju samem, s katerimi je mogoče ugotoviti vsa dejstva in okoliščine, pomembne za odločitev glede vlog, zahtevkov za izplačilo sredstev in izpolnjevanja obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev.
- (3) Podrobneje je kontrolni sistem, vključno s splošnimi načeli v zvezi s pregledi za vključena sklada, določen v Prilogi 3.

36. člen
(klavzula o izogibanju)

(1) V skladu z 62. členom Uredbe 2021/2116/EU ARSKTRP ne odobri vloge ali zahtevka za izplačilo sredstev, če ugotovi, da je upravičenec pogoje za pridobitev oziroma izplačilo sredstev ustvaril umetno v nasprotju s cilji podpor.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka se upravičenca izključi iz prejemanja podpore v okviru iste podpore za koledarsko leto ugotovitve in naslednjo koledarsko leto.

(3) Za namen preverjanja umetno ustvarjenih pogojev iz prvega odstavka tega člena lahko ARSKTRP izvede tudi preglede na kraju samem.

IX. SANKCIJE IN VIŠJA SILA

37. člen
(sankcije za neizpolnjevanje obveznosti)

(1) Upravne sankcije za sklad EKSRP se izvedejo v skladu z 59. in 61. členom Uredbe 2021/2116/EU, določbami zakona, ki ureja kmetijstvo in določbami te uredbe.

(2) Neizpolnjevanje in kršitev obveznosti sofinanciranih iz naslova ESRR, se sankcionira v skladu Uredbo 2021/1060/EU.

(3) Upravičenec, ki ne hrani dokumentacije, mora za sklad EKSRP v proračun Republike Slovenije vrniti 10 odstotkov izplačanih sredstev skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi, za sklad ESRR pa vsa izplačana sredstva ali njihov sorazmerni del.

(4) Če upravičenec ne doseže ciljev in kazalnikov projekta, kot je to opredelil v vlogi, se mu obseg podpore v sorazmernem deležu zniža, kar pomeni, da se mu zniža delež podpore v enakem odstotku, kot ni bil dosežen zastavljeni cilj.

(5) Kadar upravičenec projekta ne izvede v skladu z odobrenim projektom in krši določbe 7. člena te uredbe, se mu podpora ne izplača.

(6) Če upravičenec zamudi 30-dnevni rok za odstop od izvedbe projekta, ki teče od prejema odločbe o pravici do sredstev ali podpisa pogodbe o sofinanciranju, ali rok za vložitev zahtevka za izplačilo, ki je določen v odločbi o pravici do sredstev ali v pogodbi o sofinanciranju, ni upravičen do sredstev iz naslova podpore za izvajanje projektov.

(7) Upravičenec, ki uvede bistvene spremembe, določene v 65. členu Uredbe 2021/1060/EU, in odtuji predmet podpore ali predmet podpore uporablja v nasprotju z namenom, za katerega je prejel javno podporo, mora vsa izplačana sredstva vrniti v proračun Republike Slovenije skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi oziroma se mu obseg podpore zniža skladno z 65. členom Uredbe 2021/1060/EU.

(8) Če se ugotovi, da je upravičenec namerno vložil napačno vlogo iz 25. člena te uredbe ali zahtevk za izplačilo iz 26. člena te uredbe (navajanje lažnih podatkov, izjav), mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi. Upravičenec se izključi iz posamezne podpore za koledarsko leto neizpolnitve obveznosti in naslednje koledarsko leto.

(9) Če LAS ne opravlja nalog povezanih z upravljanjem LAS, pristojni organ, določen v 3. členu te uredbe, od LAS oziroma vodilnega partnerja zahteva odpravo teh pomanjkljivosti. Če LAS oziroma

vodilni partner ugotovi, da pomanjkljivosti ni odpravil, se mu do odprave pomanjkljivosti zaustavi izplačilo iz naslova podpore za upravljanje LAS, do odprave pomanjkljivosti.

(10) Če se v okviru predloženega zahtevka za podporo za upravljanje LAS ne doseže predpisanih mejnikov, se podpora ne izplača dokler mejnik ni dosežen.

(11) Upravičenec, ki iz neutemeljenega razloga ne omogoči pregled na kraju samem in jo nepreklicno odkloni, mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi.

(12) Podrobneje so sankcije za posamezni sklad določene v Prilogi 3.

38. člen **(višja sila ali izjemne okoliščine)**

(1) Primeri višje sile ali izjemnih okoliščin so opredeljeni v prvem odstavku 3. člena Uredbe 2021/2116/EU in zakonu, ki ureja kmetijstvo.

(2) Če upravičenec zaradi višje sile ali izjemnih okoliščin ne more izpolniti pogojev ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev ali obveznosti iz te uredbe, se mu upravne sankcije v skladu s petim odstavkom 59. člena Uredbe 2021/2116 ne naložijo.

(3) Primeri višje sile, izjemnih okoliščin in spremenjenih okoliščin se za sklad ESRR obravnavajo v skladu s predpisom, ki ureja izvajanje kohezijske politike v Republiki Sloveniji.

(4) Vloga za uveljavljanje višje sile ali izjemnih okoliščin se skupaj z ustreznimi dokazili vloži v elektronski obliki.

X. KONČNE DOLOČBE

39. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-265/2023
Ljubljana, dne
EVA 2023-2330-0086

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Priloga 1: Uveljavljanje stroškov v okviru podpore za upravljanje LAS

Priloga 2: Sestavine vlog in zahtevkov za izplačilo

Priloga 3: Kontrolni in sankcijski sistem

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Uredba se izdaja na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23) ter sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

V zakonu rok za izdajo te uredbe ni predpisan, vendar je pravočasno sprejetje te uredbe ključno za Ustrezno pripravo strategij lokalnega razvoja in odobritev le teh, saj uredba ureja določbe, ki do pomembne za izvajanje strategij lokalnega razvoja, ki jih lokalne akcijske skupine pripravljajo na podlagi uredbe za delovanje LAS in potrditev SLR.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Ta uredba določa izvajanje pristopa lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2021–2027, iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027 za Republiko Slovenijo, programom, ki ureja izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, ter določa podpore v okviru pristopa LEADER/CLLD, ki so predmet sofinanciranja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in Evropskega sklada za regionalni razvoj.

S to uredbo se določa namen podpor, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, upravičence, pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve sredstev, obveznosti in finančne določbe za izvajanje, naloge lokalnih akcijskih skupin, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem in upravne sankcije za izvajanje pristopa LEADER/CLLD.

4. Predstavitve presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

I. poglavje SPLOŠNE DOLOČBE

1.člen pojasni, kaj ureja uredba. In sicer ureja izvajanje pristopa lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost (v nadaljnjem besedilu: pristop LEADER/CLLD), ki se v programskem obdobju 2021–2027 izvaja na v okviru 2 skladov: iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) in Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ESRR).

Z uredbo se določa namen podpor, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, upravičence, pogoje za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve sredstev, obveznosti in finančne določbe za izvajanje, naloge lokalnih akcijskih skupin, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem in upravne sankcije za izvajanje pristopa LEADER/CLLD.

3.člen določa pristojne organe in njihove naloge, za izvajanje skupnega pristopa LEADER/CLLD, ki so Medresorska delovna skupina CLLD, ki je odgovorna za pripravo skupne uredbe, organa upravljanja sklada EKSRP (Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano) in ESRR (Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj), plačilna agencija idr.

V programskem obdobju 2021-2027 (za sklad EKSRP 2023-2027) je za skupno izvajanje namenjenih okoli 84,55 mio evrov, od tega iz sklada EKSRP 44,4 mio evrov, iz sklada ESRR pa 40,12 mio evrov (5. člen).

4. člen določa cilje in name podpor. Sredstva so namenjena za podpore za:

(a) izvajanje projektov, vključno z dejavnostmi sodelovanja in njihovo pripravo, izbranih v okviru strategije lokalnega razvoja; ki jih pripravljajo lokalne akcijske skupine (LAS) in bodo pregledane ter odobrene do konca leta 2023. Izvaja se lahko naslednje vrste projektov v okviru SLR:

- projektov izbranih na podlagi javnega poziva, ki ga objavi LAS,
- projektov, katerih upravičenec je potrjeni LAS,
- pripravi in izvajanju projektov sodelovanja LAS.

(b) upravljanje, spremljanje in vrednotenje strategije ter animacije območja posameznega LAS, kar izvajajo izbrani vodilni partnerji LAS, ki so upravičeni do te podpore.

II. poglavje IZVAJANJE PROJEKTOV, VKLJUČNO S PRIPRAVO IN IZVAJANJEM PROJEKTOV SODELOVANJA LAS, IZBRANIH V OKVIRU SLR

6. člen določa upravičence podpor za izvajanje projektov, ki so lahko LAS, fizična ali pravna oseba. Za sklad ESRR fizične osebe, razen samostojnih podjetnikov niso upravičene.

7. člen določa pogoje za dodelitev podpor za izvajanje projektov izbranih v okviru SLR:

- Projekt mora biti skladen s cilji skladov EKSRP in ESRR in mora naslavljati potrebe določene v odobreni SLR ter zasledovati ukrepe SLR. Cilji projekta morajo biti merljivi z jasnimi učinki in rezultati.

-Projekt, ki je upravičen v okviru drugih intervencij SN 2023–2027 oziroma je financiranje možno preko drugih finančnih podpor (npr. drugi skladi, občinska sredstva), se lahko podpira preko podpor v okviru intervencije LEADER, če je takšna potreba prepoznana v SLR in izkazuje dodano vrednost za razvoj lokalnega območja, kot so dvig socialnega kapitala, upravljanja ali prispeva k rezultatu projekta (npr. skupni interes, skupina upravičencev, dostop javnosti do rezultatov projekta, inovativne značilnosti projekta na lokalni ravni, integrirani projekti). To pomeni, da se lahko v okviru intervencije LEADER izvajajo le projekti z dodano vrednostjo za območje.

- Projekt mora biti izveden na upravičenem območju LAS, to so naselja z manj kot 10.000 prebivalcev. Ne glede na to, pa se v teh naseljih izvajajo promocije, izobraževanja, delavnice, idr., naložbe pa se ne smejo izvajati znotraj naselij v več kot 10.000 prebivalcev.

-Projekt mora biti izbran in potrjen s strani organov LAS (kar LAS določi v SLR, po večini je to upravni odbor LAS) na podlagi nediskriminatornega in preglednega izbirnega postopka in na podlagi meril, ki preprečujejo navzkrižja interesov ter zagotavljajo, da noben od treh sektorjev, kot jih določa odobrena SLR, ne nadzoruje odločitev o izbiri projekta. LASi so razdeljeni v 3 sektorje: javni, ekonomski in socialni, tako, da noben od teh sektorjev ne sme prevladovati z glasovi ali številčno. To onemogoča, da bi npr. občine prevladale nad ostalima sektorjema.

- Upravičenec mora izvesti projekt najpozneje v treh letih od pravnomočnosti odločbe o pravici do sredstev s strani ARSKTRP oziroma od podpisa pogodbe o sofinanciranju z MKRR, vendar najpozneje do 31. avgust 2029.

- Upravičeni stroški posameznega projekta ne smejo biti financirani z drugimi javnimi sredstvi.

- Iz opisa projekta v vlogi za odobritev projekta iz 25. člena te uredbe mora biti razvidna zaprta finančna konstrukcija za celoten projekt.

- Projekt mora biti izveden v skladu s prijavljeno in s strani ARSKTRP ali MKRR odobreno vsebino ter področno zakonodajo. Ker gre za pristop »od spodaj navzgor« so vsebine projektov zelo raznovrstne

zato se natančneje ne moremo sklicevati na posamezno zakonodajo (npr. gradbena, delovna, javno naročanje, varovanje narave, idr.). Vsa potrebna dovoljenja oziroma soglasja, ki jih za izvedbo projektov določajo področni predpisi, morajo biti izdana najpozneje do zaključka izbirnega postopka projektov na ravni odločanja v LAS. To pomeni, da so ob vložitvi vloge na AKTRP in MKRR priložena vsa potrebna dovoljenja.

- Upravičenec mora imeti za nakazilo sredstev odprt transakcijski račun. Upravičenci, ki vodijo računovodstvo, od vložitve vloge za odobritev projekta voditi ločeno računovodstvo v zvezi s projektom.
- Projekt ne sme biti fizično zaključen ali v celoti izveden pred izdajo odločbe o pravici do sredstev oz. pogodbe o sofinanciranju.

- Podpirajo se lahko manjše investicije v naložbe, in sicer kot del projekta, s poudarkom na širšem pomenu za območje LAS ter dodani vrednosti za projekt (kot so skupni interes, skupina upravičencev, dostop javnosti do rezultatov projekta, inovativne značilnosti projekta na lokalni ravni območje in prebivalce območja LAS). Naložbe v infrastrukturo, kot so javna cestna, komunalna in vodovodna infrastruktura, ki izhajajo iz zakona, ki ureja lokalno samoupravo, ter gre pri podpori v te objekte za samostojni projekt, niso upravičen strošek. S tem se omejuje prekomerno izvajanje naložb preko tega pristopa, kar je tudi opozorilo Evropske komisije.

- Ostali pogoji: poravnane obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti, idr.

8. člen določa oblike podpore in upravičene stroške projektov

- Podpora za projekte v okviru SLR se dodeli kot nepovratna sredstva.

- Podpora se dodeli v poenostavljenih oblikah stroškov, kar omogočajo EU uredbe na 2 načina:

- a) za projekte neinvesticijske narave predstavljajo neposredni stroški osebja osnovo za izračun vseh preostalih stroškov projekta za katere se uporabi financiranje po pavšalni stopnji v višini 40 odstotkov upravičenih neposrednih stroškov osebja, kot izhaja iz 56. člena Uredbe 2021/1060/EU.

- b) za projekte investicijske narave se za neposredne stroške osebja pri projektu uporabi financiranje po pavšalni stopnji v višini 20 odstotkov. Osnovo za izračun predstavljajo neposredni stroški naložb oziroma investicij v opredmetena osnovna sredstva ter v neopredmetena sredstva in stroškov storitev zunanjih izvajalcev, kot izhaja iz 55. člena Uredbe 2021/1060/EU.

Za projekte neinvesticijske narave se lahko uporabi naslednje urne postavke:

- vodenje in koordinacijo na projektu v višini 23,33 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto;
- strokovno in tehnično pomoč na projektu v višini 17,89 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto;
- za izvajanje neindustrijskih dejavnosti na projektu v višini 13,24 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto
- za prostovoljsko delo skladno z 23.a členom zakona, ki ureja prostovoljsko delo ter 21. členom Pravilnika o področju prostovoljskega dela in vpisniku.

Dodatno se za sklad EKSRP neposredni stroški osebja lahko dodelijo tudi za delo kmeta, ki je fizična oseba, pri čemer v primeru kmetije iz 4. člena zakona, ki ureja kmetijstvo, velja za stroške dela nosilca in člana kmetije, v višini 12,25 eurov na uro opravljenega dela, vendar največ 1720 ur na leto.

Upravičeni stroški, ki nastanejo v okviru aktivnosti projekta so:

1. naložbe oziroma investicije v opredmetena osnovna sredstva: nakup in gradnja nepremičnin, nakup zemljišč, napeljave, stroji, oprema, pohištvo in prevozna sredstva;
2. naložbe oziroma investicije v neopredmetena sredstva, ki nimajo fizične ali finančne oblike: patenti, licence, strokovno znanje ali druga intelektualna lastnina;

3. stroški dela (stroški zaposlenih, ki izhajajo iz pogodbe o zaposlitvi, vključno s stroški dela po podjemni pogodbi, avtorski pogodbi (npr. vsebinska priprava avtorskega dela), vključno s prostovoljskim delom, če so taki stroški v pogodbah jasno opredeljeni),
4. storitve zunanjih izvajalcev: nadzor, organizacija dogodkov oz. delavnic, pridobitev dovoljenj, priprava strokovnih in promocijskih gradiv idp;
5. promocija (strošek informiranja in komuniciranja);
6. davek na dodano vrednost, v skladu z 11. členom, ki je usklajen z davčno zakonodajo.

9. člen določa finančne določbe:

-Stopnja javne podpore posameznega projekta znaša 80 odstotkov upravičenih stroškov projekta. Na podlagi Uredbe 2115/2021/EU pa znaša stopnja javne podpore za sklad EKSRP za naložbe oziroma investicije v gradnjo, pridobitev, vključno z zakupom, ali izboljšanje nepremičnin ter kmetijsko mehanizacijo znaša 65 odstotkov upravičenih stroškov naložbe v okviru projekta.

- Najvišji znesek javne podpore za posamezni projekt je 200.000 EUR. Najnižji znesek javne podpore za posamezni projekt je 5.000 eurov.

10. člen določa možnost uveljavljanja predplačila, kar je skladno z Zakonom o izvrševanju javnih financ in EU zakonodajo. Upravičenec lahko zaprosi za predplačilo: če je oseba zasebnega ali javnega prava in je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova lahko zaprosi za predplačilo enkratno do 30 % vrednosti podpore v skladu z ZIPRS (brez bančne garancije), ostali pa do 30 % z bančno garancijo.

12. člen določa, da merila za izbor projektov določijo LAS. Prav tako LAS določijo postopek izbora in potrjevanja projektov, v svojih internih dokumentih. Pri pripravi meril za izbor projektov morajo LAS upoštevati, da merila temeljijo k:

1. doseganju cilja in namena intervencije LEADER za sklad EKSRP in ukrepa CLLD za sklad ESRR,
2. doseganju ciljev in ukrepov SLR,
3. okoljski trajnosti,
4. socialni vzdržnosti,
5. enakopravni vključenosti različnih partnerjev,
6. inovativnosti,
7. vplivu oziroma dodani vrednosti na območje LAS ter
8. družbeni spremembi ter k dvigu družbene ozaveščenosti (za sklad ESRR).

LAS-i, v njihovem imenu vodilni partnerji LAS izbirajo 3 vrste projektov:

1.LASi objavijo javni poziv za izbor projektov za svoje območje LAS. Projekte nato pregledajo organi LAS (ocenijo ocenjevalne skupine, potrdijo pa organi, ki so pristojni za izbor projektov na razni LAS, navadno upravni odbor LAS). Vodilni partner nato projekte vloži na ARSKTRP oziroma MKRR v dokončno potrditev, AKTRP za sklad EKSRP izda odločbo o pravici do sredstev, MKRR za sklad ESRR z upravičencem sklene pogodbo o sofinanciranju.

2.LAS lahko izvaja projekte, katerih upravičenec se LAS sam, skupaj s partnerji, če gre za projekt, ki ima korist za celotno območje LAS, in je v interesu območja. Takšne projekte se izbere brez javnega poziva, vendar na pregleden način kot tiste preko javnega poziva.

3. LASi lahko izvajajo projekte sodelovanja, ki so predvideni v okviru odobrene SLR. Projekte lahko izvajajo znotraj Republike Slovenije (medregionalno sodelovanje), z LAS ali partnerji iz držav članic ali z območij tretjih držav (transnacionalno sodelovanje). LAS izvede vsaj en projekt sodelovanja, ne glede na sklad EKSRP ali ESRR, oziroma ima na voljo največ 15 % finančnega okvirja SLR, namenjenega za podporo Izvajanje projektov.

-V primeru projektov sodelovanja LAS se projekt lahko izvaja na območju sodelujočega LAS, za EKSRP tudi partnerja.

- Med partnerji v projektu sodelovanja mora biti sklenjena pogodba o sodelovanju in jasna opredelitev
- Projekti sodelovanja LAS morajo biti neinvesticijske narave.
- Projekti sodelovanja LAS za sklad ESRR se po neposredni potrditvi, v skladu z indikativno listo, v okviru SLR predložijo v potrditev na MKRR.

III. poglavje UPRAVLJANJE, SPREMLJANJE IN VREDNOTENJE STRATEGIJE LOKALNEGA RAZVOJA TER NJENE ANIMACIJE

Podpora za upravljanje, spremljanje in vrednotenje strategije lokalnega razvoja ter njene animacije, je namenjena za sofinanciranje stroškov, ki so nastali pri upravljanju in delovanju LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem odobrene SLR, animacijo območja LAS in pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo projektov.

Upravičenci te podpore so delujoči LAS, oziroma izbrani vodilni partnerji imajo odobreno SLR in izpolnjujejo pogoje za vodilnega partnerja (upravno in kadrovska sposobnost).

21. člen določa upravičene aktivnosti v okviru podpore za upravljanje LAS ter naloge vodilnega partnerja LAS:

- Upravičeni stroški so tekoči stroški upravljanja LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem SLR, stroški animacije lokalnega območja ter stroški pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo projektov. Upravičeni so samo stroški aktivnosti in nalog vodilnega partnerja iz četrtega odstavka tega člena, nastali po izdaji odločbe o odobritvi SLR in LAS.

- Stroški se priznajo v obliki pavšalnega zneska, za kar je pripravljena metodologija, usklajena z UNP.

- Vodilni partner LAS mora skladno s tretjim odstavkom 33. člena Uredbe 2021/1060/EU izvajati naslednje naloge:

1. upravljanje izvajanja odobrene SLR in uresničevanje ukrepov SLR ter delovanje LAS za celotno programsko obdobje;
2. stroški osebja, vključno z usposabljanjem tega za potrebe upravljanja LAS;
3. aktivnosti vezane na odnose z javnostjo, promocijo LAS in mreženje;
4. priprava nediskriminatornega in preglednega izbirnega postopka in meril ter ostalih internih navodil LAS, ki preprečujejo navzkrižja interesov ter zagotavljajo, da noben sektor ne nadzoruje odločanja o izboru operacij;
5. urediti dostop do ustreznega informacijskega sistema obeh skladov pred vlaganjem vlog in zahtevkov za izplačilo v informacijski sistem;
6. priprava in objava javnih pozivov za zbiranje predlogov operacij ter izbor drugih operacij; določitev zneska podpore; izbor operacij, vključno z zakonitostjo operacij in preverjanjem ali imajo nosilci operacij zmogljivosti za izvajanje operacij;
7. posredovanje vlog in zahtevkov za izplačilo za posamezne podpore iz te uredbe, v skladu s posebnimi pogoji skladov iz te uredbe;
8. pred posredovanjem zahtevka za izplačilo izvedba preverjanja, če so operacije izvedene skladno s potrjeno vlogo, da so sofinancirani projekti označeni v skladu s pravili označevanja, določenimi za posamezni sklad;
9. krepitev zmogljivosti lokalnih akterjev za razvoj in izvajanje projektov ter skrb za informiranost upravičencev v zvezi s pravicami in dolžnostmi tudi po zadnjem izplačilu sredstev;
10. animacija območja, zagotavljanje informacij zainteresiranim prebivalcem na območju LAS z namenom zagotavljanja informacij in spodbujanja izvajanja SLR, spodbujanje izvajanja projektov ter pomoč potencialnim upravičencem pri pripravi projektov;

11. spremljanje napredka pri izvajanju SLR ter pregled nad izvajanjem projektov tudi po izplačilu sredstev;
12. vrednotenje izvajanja SLR;
13. sodelovanje z organi, kot jih določa 3. člen uredbe, revizijskimi organi ter drugimi nadzornimi organi obeh skladov;
14. redna objava vseh informacij, namenjenih večji informiranosti upravičencev in širše javnosti, še predvsem javnih pozivov za izbor projektov, rezultatov izbora projektov, opisov projektov ter izvedenih projektov, na spletni strani LAS in v drugih medijih.

22. člen določa pogoje za upravičenost do podpore upravljanje LAS:

- podpore je odobrena SLR
- LAS oziroma njegov vodilni partner mora biti upravno in kadrovske sposoben, izvajati naloge vodilnega partnerja LAS.
- Za pridobitev podpore morajo biti izpolnjeni tudi:
 - aktivnosti, za katere se zahteva sofinanciranje, morajo biti upravičene do sofinanciranja;
 - aktivnosti, na katere se nanaša zahtevek za izplačilo, morajo biti zaključene in se nanašati na obdobje, na katero se nanaša zahtevek za izplačilo;
 - doseženi mejniki po aktivnostih, opredeljenih v Prilogi 1.
- Podpora se v posameznem obdobju izplača na podlagi zahtevka za izplačilo, ki se mu predloži poročilo o opravljenem delu ter druga podporna dokazila.

23. člen določa finančne določbe in sicer, da se lahko za podporo za upravljanje LAS nameni največ 20 odstotkov skupnih javnih izdatkov finančnega okvira SLR. LASi bodo morali to upoštevati že v okviru priprave SLR (rok za oddajo SLR je 31.7.2022).

- Za izvajanje te podpore se lahko letno v posameznem letih 2024 do 2027 nameni do največ 25 odstotkov deleža iz prejšnjega odstavka tega člena, za leti 2028 in 2029 se lahko skupaj nameni najmanj 10 odstotkov deleža iz prvega odstavka tega člena.
- Financiranje te podpore se na podlagi odobrene SLR deli med skladoma EKSRP in ESRR v razmerju 50 odstotkov : 50 odstotkov, tako da bo posamezni LAS vsako leto vlagal zahtevke izmenično enkrat na AKTRP, enkrat na MKRR.
- Podpora se izplača v obliki pavšalnega zneska na podlagi točke c) prvega odstavka 53. člena Uredbe 2021/1060/EU.
- Stopnja javne podpore je 100 odstotkov upravičenih stroškov.
- Vodilni partner LAS za izplačilo nepovratne javne podpore za upravljanje LAS vloga zahtevke za izplačilo na podlagi odločbe o odobritvi SLR (odobrena SLR bo že določila zneske do katerih bo vodilni partner LAS upravičen v posameznem obdobju)

III.poglavje VLOGA ZA DODELITEV PODPORE IN ZAHTEVEK ZA IZPLAČILO

25. člen določa vlaganje vlog za odobritev projektov. Vodilni partner projekte, ki so izbrani na ravni LAS vloži v informacijski sistem AKTRP, za sklad EKRR pa v sistem MKRR.

Zadnji rok za vložitev vloge za odobritev projekta je 31. marec 2028.

26.člen določa način vlaganja zahtevkov za izplačilo. Podpora za izvajanje projektov in za upravljanje LAS se upravičencem za podporo izvajanje projektov v okviru SLR ter podporo za upravljanje LAS izplačuje na podlagi zahtevkov za izplačilo.

- Rok za vložitev zadnjega zahtevka za izplačilo projekta je 31. avgust 2029.
- Pred vložitvijo posameznega zahtevka za izplačilo morajo biti posamezne aktivnosti izvedene oziroma mora biti pred vložitvijo zadnjega zahtevka za izplačilo zaključena celotna aktivnost ali projekt. Vsi računi, ki jih upravičenec uveljavlja v zahtevku za izplačilo, morajo biti plačani in pridobljena morajo biti vsa potrebna dovoljenja in soglasja.

- Zahtevke vlaga vodilni partner LAS, ki je pooblaščen za vlaganje zahtevkov. Izplačila se nakažejo vsakemu upravičencu na njegov TRR.

27. člen določa pogoje ob vložitvi zahtevka:

-Pred vložitvijo posameznega zahtevka za izplačilo morajo biti posamezne aktivnosti izvedene oziroma pred vložitvijo zadnjega zahtevka za izplačilo mora biti zaključena celotna operacija

-Če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev za sklad EKSRP priložiti:

tržno primerljive pisne ponudbe najmanj treh ponudnikov za upravičene stroške, razen v primeru izjem (če gre za vrste stroškov, ki so predpisani s strani države ali lokalne skupnosti, če je vlagatelj javni naročnik, če gre za vrsto stroška, če vrednost upravičenega stroška ne presega 2.000 eurov).

V. poglavje DRŽAVNE POMOČI

28. do 30. člen določa državne pomoči, ki se prigrasijo na podlagi Uredbe 651/2014/EU za MSP in na podlagi pomoči po pravilu de minimis v skladu z Uredbo (EU) 1407/2013 za velika podjetja.

VI. poglavje OBVEZNOSTI UPRAVIČENCA

31. člen določa obveznosti upravičencev, 32. člen pa omejitve podpore, kar izhaja iz zakonodaje.

VI. poglavje SPREMLJANJE, VREDNOTENJE TER SPREMEMBE STRATEGIJ LOKALNEGA RAZVOJA

33. člen določa sistem spremljanja in vrednotenja SLR, 34. člen pa določa možnost sprememb SLR.

VIII. SISTEM KONTROL

35. do 36. člen določa sistem kontrol, ki je podrobneje naveden tudi v prilogi 3.

Agencija v skladu s 60. členom Uredbe 2021/2116/EU, 36. členom Uredbe 2018/1046/EU in zakonom, ki ureja kmetijstvo, vzpostavi kontrolni sistem, katerega namen je, da se podpora dodeli upravičencem, ki izpolnjujejo pogoje upravičenosti ter druge obveznosti v zvezi z vložitvijo vloge na javni razpis in vložitvijo zahtevka za izplačilo sredstev, da so kršitelji pravil sankcionirani v skladu s to uredbo, ter da se neupravičeno izplačani zneski izterjajo.

Kontrolni sistem je sestavljen iz:

1. upravnih pregledov (pregled podpore za upravljanje LAS in projekti neinvesticijske narave) in
2. pregledov na kraju samem (projekti investicijske narave).

Z navedenimi pregledi se ugotavljajo vsa dejstva in okoliščine, ki so pomembni za odločitev glede vlog, vloženih na javni razpis, zahtevkov za izplačilo sredstev in izpolnjevanja obveznosti iz odločbe o pravici do sredstev.

IX. poglavje UPRAVNE SANKCIJE IN VIŠJA SILA

Upravne sankcije za sklad EKSRP se izvedejo v skladu z 59. in 61. členom Uredbe 2021/2116/EU, zakonom, ki ureja kmetijstvo in to uredbo.

Splošne upravne sankcije, ki izhajajo iz tega člena, so upravičencu naložene, če:

1. prepreči pregled na kraju samem ali ne omogoči dostopa do dokumentacije, ki je podlaga za dodelitev ali izplačilo sredstev ali ugotavljanje izpolnjevanja obveznosti. Upravičenec v tem primeru vrne vsa izplačana sredstva, poleg tega se izključi iz podpore za izvajanje projektov v okviru intervencije LEADER za koledarsko leto ugotovitve in naslednje koledarsko leto in izgubi pravico do izplačila sredstev na podlagi odločbe o pravici do sredstev;

V tem členu se ureja način uveljavljanja višje sile, in sicer se vloga za uveljavljanje višje sile ali izjemnih okoliščin skupaj z ustreznimi dokazili vloži v elektronski obliki. Primeri višje sile ali izjemnih okoliščin so opredeljeni v prvem odstavku 3. člena Uredbe 2021/2116/EU in zakonu, ki ureja kmetijstvo.

Če upravičenec zaradi višje sile ali izjemnih okoliščin ne more izpolniti pogojev ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev ali obveznosti iz te uredbe, se mu upravne sankcije v skladu s petim odstavkom 59. člena Uredbe 2021/2116 ne naložijo.

Neizpolnjevanje in kršitev obveznosti sofinanciranih iz naslova ESRR, se sankcionira v skladu Uredbo 2021/1060/EU ter drugimi predpisi, ki urejajo izvajanje kohezijske politike v Republiki Sloveniji.

PRILOGE

Priloga 1: Uveljavljanje stroškov v okviru podpore za upravljanje LAS – določeni so natančni mejniki po letih, kaj morajo vodilni partnerji doseči za izplačilo. Mejniki so del metodologije za določitev pavšalnega zneska za upravljanje LAS, s katero je seznanjena UNP.

Priloga 2: Sestavine vlog in zahtevkov za izplačilo

Priloga 3: Kontrolni in sankcijski sistem